

**ORLANDO JOSÉ SOARES DE FREITAS**

  /uniceplac  
uniceplac.edu.br

# **ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA E POLÍTICAS PÚBLICAS**

Gama, DF, 2020.



**UNICEPLAC**  
CENTRO UNIVERSITÁRIO

# CENTRO UNIVERSITÁRIO APPARECIDO DOS SANTOS - UNICEPLAC

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)

F866a

Freitas, Orlando José Soares de Freitas.

Administração pública e políticas públicas. [produção didática]. Gama, DF: UNICEPLAC, 2020.

20 p.

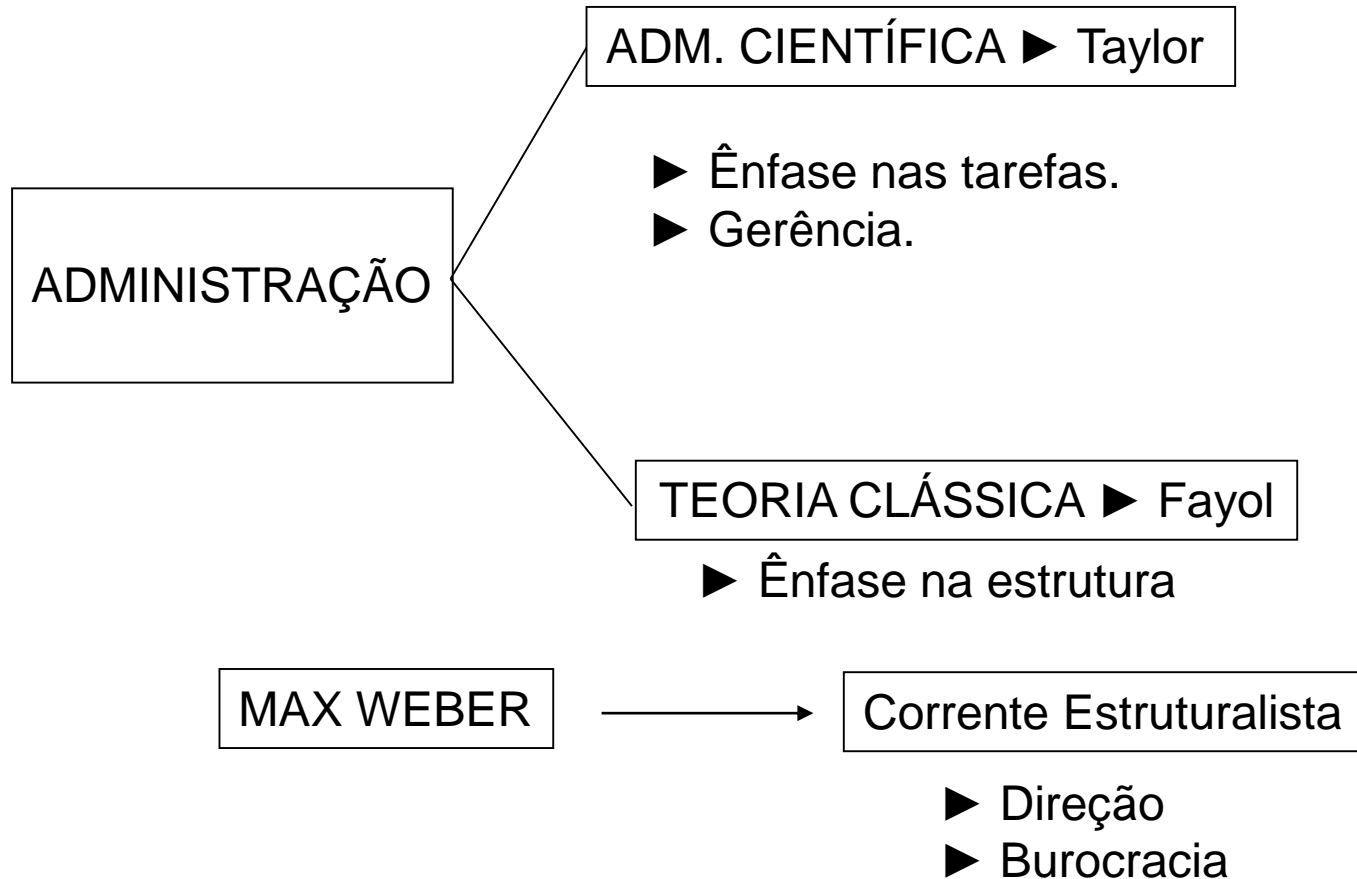
1.Administração. 2. Políticas públicas. 3. Administração. I. Título.

CDU: 35

# DESAFIOS DA ECONOMIA BRASILEIRA

VAR. ECONÔMICAS	2015	2016	2017	2018	2019
					“METAS”
▶ <b>Crescimento PIB.</b>	- 3,8	- 1,3 / -3,6	1,2/ 1,0	2,5 / 1,2	2,5/1,2 ?
▶ <b>Inflação (IPCA)</b>	10,67	5,6/6,29	4,5/2,9	4,5/3,75	4,25/4,31?
▶ <b>Taxa de juros(SELIC)</b>	14,25	11,5/13,75	11,25/6,75	9,0/6,5	7,0/4,5 ?
▶ <b>Melhorar a qualidade do Gasto Público</b>					R = D

# FUNDAMENTAÇÃO CLÁSSICA



# ADM. PÚBLICA

## CONCEITOS:

- É um dos ramos da ADMINISTRAÇÃO que representa o aparelhamento do Estado e funciona como instrumento do governo para **planejar, organizar, dirigir e controlar todas as ações administrativas**, objetivando satisfazer as **necessidades coletivas**(CHIAVENATO).
- A Administração Pública envolve todo o aparelhamento administrativo com que **nações, estados, e municípios** se moldam para cuidar do **interesse coletivo** e entregar a população uma **ampla variedade de serviços públicos** capazes de melhorar a **qualidade de vida em geral**.(Max Weber).

# ADM. PÚBLICA

- É a **gestão de bens, interesses e serviços públicos** em qualquer poder e nível da federação - União, Estados, Distrito Federal e Municípios. É o **conjunto de meios institucionais**, materiais, financeiros e humanos ordenados para execução das decisões políticas.
- É o **conjunto dos organismos** que, sob a **autoridade do governo**, são destinadas a assegurar as múltiplas tarefas de interesse geral. ► É o instrumento de que dispõe o Estado para por em prática as opções políticas do governo.

# CONCEPÇÃO HISTÓRICA DA ADMINISTRAÇÃO

A Importância do estudo da administração

- Ciência nova de pouco mais de **100 anos**.
  - ▶ **Início do século XX**
- Veio para facilitar a vida das nações, por meio da organização e transformação das descobertas, invenções e inovações das demais ciências em produtos e serviços disponíveis para a sociedade.
- Vivemos em uma **sociedade de organizações**, os bens e serviços são projetados, desmembrados, produzidos, comercializados e disponibilizados na forma de produtos ou serviços finais, **com sustentabilidade e competitividade**.

# ADM PÚBLICA

## PODERES DA REPÚBLICA:

### PODER EXECUTIVO:

- União ► Presidente, Vice Presidente e Ministros.
- Estados ► Governador e Secretários de Estado.
- Municípios ► Prefeitos e Secretários.

### PODER LEGISLATIVO

- União ► Congresso Nacional (Senado, Câmara e Tribunal de Contas).
- Estados ► Assem. Legislativas, Dep. Estaduais e Distritais e TCU.
- Municípios ► Câmara de Vereadores.

### PODER JUDICIÁRIO

- União ► STF, STJ e Tribunais Regionais.
- Estados ► Tribunais de Justiça Estaduais.



# ADM PÚBLICA

## PRINCÍPIOS CONSTITUCIONAIS DA ADM. PÚBLICA

- Legalidade ► Subordinação a Lei ► Dever de fazer ► Legalidade escrita em lei.
- Impessoalidade ► Ato segundo a finalidade legal. Interesse público sem beneficiar ou prejudicar outros.
- Moralidade ► Moral Jurídica e Conduta Ética ► O bom comportamento do administrador.
- Publicidade ► Ampla Divulgação ► Transparência.
- Eficiência ► Qualidade do Serviço ► Uso adequado dos insumos utilizados nos processos.

**LIMPE**

AMPARO LEGAL

Constituição Federal  
Art. 37º

**Outros Princípios Importantes :**

Supremacia do interesse público  
Razoabilidade

# ADM. PÚBLICA

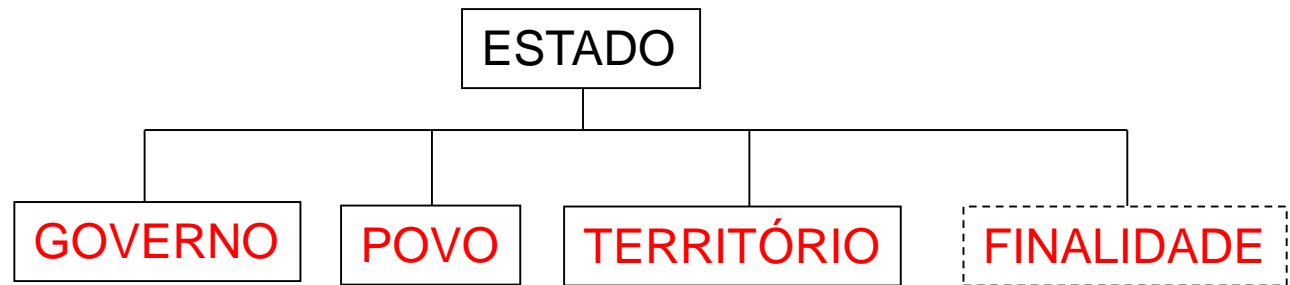
## PRINCÍPIOS CONSTITUCIONAIS

- ▶ Com os Princípios Constitucionais o **Planejamento** passa ser de **fundamental Importância para o Setor Público e Referencial para o Setor Privado.**
- ▶ **Integração entre Planejamento e Orçamento**, determinando a compatibilidade entre os Orçamentos(LOA) e as LDO's, com o Plano Plurianual - PPA, bem como em relação as propostas de emendas do Legislativo aos Projetos do PPA, LDO e LOA.

# ADM PÚBLICA

## ELEMENTOS FUNDAMENTAIS DO ESTADO

- Governo
- Povo
- Território
- Finalidade



Estado ► É a **sociedade** organizada **política e juridicamente**, constituída pelos seguintes elementos;

Governo ► **Elemento Político** - Fixação dos objetivos do Estado ► Somatório dos três poderes.

Povo ► **Elemento Humano**.

Território ► **Elemento Físico**.

Finalidade ► **Elemento Finalístico**.



# MODELOS DE GESTÃO PÚBLICA

A gestão pública vem passando por um processo de evolução marcado por três modelos básicos:

- Administração Patrimonialista.
- Administração Burocrática.
- Administração Gerencial.

# MODELOS DE GESTÃO PÚBLICA

## PATRIMONIALISTA:

- ▶ O governante trata a Administração Pública como assunto pessoal seu, confunde os bens do gestor com os da administração.
- ▶ É caracterizada pela prática do nepotismo, cabides de empregos e favorecimentos a amigos e parentes(clientelismo).
  - Ex. Compra de bens pela administração, mas o bem fica a disposição na casa do gestor.
  - Concessão de títulos de nobreza. Ex. duque, conde, barão, etc...

## **BUROCRÁTICA:**

- ▶ Modelo introduzido objetivando superar o sistema de privilégios na sociedade em substituição ao modelo patrimonial.
- ▶ É caracterizada pelo formalismo no excesso de normas e na rigidez de procedimentos.
- ▶ Utiliza-se do excesso de regulamentação com as normas e processos visando a obtenção dos resultados.

## **GERENCIAL:**

- ▶ Caracteriza-se pela eficiência administrativa, porém não substitui o modelo burocrático.
- ▶ Procura aproximar a Administração Pública Clássica da iniciativa privada, trata o cidadão como clientes.
- ▶ Surgem com a Reforma do Aparelho do Estado Valorizando a eficiência e qualidade na prestação de serviços públicos e pelo desenvolvimento de uma cultura gerencial nas organizações.
- ▶ É fundamentado nos princípios da confiança e descentralização da decisão, exige formas flexíveis de gestão, horizontalização das estruturas, descentralizações de funções, e incentivo a criatividade.
- ▶ Diverge da Adm. Burocrática quanto ao controle, que deixa de se basear nos processos para se concentrar nos resultados.

# ADM PÚBLICA

## EVOLUÇÃO DA ADM PÚBLICA

► Modelos básicos que a gestão Pública vem passando

1500 a 1822: Patrimonialismo Colonial

- Estados e seus agentes possuem “status” de nobreza.
- Muita corrupção e nepotismo.

1822 a 1889: Patrimonialismo Imperial

- Relutância do Príncipe distinguir entre o patrimônio público e seus bens privados.

1889 a 1930: Patrimonialismo Oligárquico

- Falta de distinção entre patrimônio público e seus bens privados.

---

1930 a 1967: ADM. Burocrática

- Surgiu no final do século XIX com o capitalismo .
- Contra corrupção e nepotismo.
- A Burocracia é usada como instrumento para combater o nepotismo e a corrupção.
- Os Princípios de um serviço público profissional e de um sistema administrativo impessoal, formal e

racional.

---

1967 a 1988: ADM. Gerencial

- Surge na segunda metade do sec. XX, em conjunto ao desenvolvimento tecnológico e globalizado.
- Tem apoio na administração burocrática, porem flexibilizando seus princípios e abandonado os processos para concentrar-se nos resultados.
- Identidade com idéias neoliberais.

1988 a 1998: ADM, Burocrática

- Retrocesso na Gestão Pública.

Após 1998: Administração Gerencial

- Modelo de Gestão por Resultados e inovações tecnológicas.
- Excelência de qualidade na administração pública.



# DESAFIOS DA GESTÃO PÚBLICA CONTEMPORÂNEA

▶ Promover o **desenvolvimento econômico e social sustentável**, num ambiente de **mudanças de paradigmas**, principalmente nas áreas:

- **Econômicas** ▶ Crescimento Econômico - PIB
- **Sociais** ▶ Parcerias Público - Privadas
- **Ambientais** ▶ Sustentabilidade, Gestão do Meio Ambiente
- **Culturais** ▶ Acesso à Educação e Cultura
- **Tecnologias** ▶ Inclusão Digital no País

▶ Elevar o nível de **desempenho da gestão pública**, visando disponibilizar mais bens e serviços, utilizando-se menos recursos.

▶ Atenção especial às questões que envolvem a ética, a moral e a transparência na Adm. Pública (**Accountability**).

## **FUNÇÕES ECONÔMICAS DO ESTADO**

- **Alocativa** - Ineficiência da Iniciativa Privada.
- **Distributiva** - Distribuição de Renda e Riqueza.
- **Estabilizadora** - Estabilidade Econômica.

# ADM. PÚBLICA

## FUNÇÕES DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

- OBJETIVO FINAL** ► Atingir Resultados da Administração.
- PLANEJAMENTO** ► Define objetivos e decide sobre os recursos e as etapas necessárias para alcançá-los.
- ORGANIZAÇÃO** ► Ato de organizar, estruturar e integrar os recursos e os órgãos da administração e as relações entre eles e suas atribuições.
- DIREÇÃO** ► É a maneira pela qual os objetivos devem ser alcançados.
- CONTROLE (FISCALIZAÇÃO)** ► Visa garantir que o planejamento seja bem executado e que os objetivos sejam alcançados.

RECURSOS HUMANOS, FINANCEIROS, MATERIAIS, TECNOLÓGICOS E INFORMAÇÃO, FINANCIAMENTO DO ESTADO E **ARRECADAÇÃO TRIBUTÁRIA** ► **Metas, LRF, Lei de Transparência.** R = D (Pol. Fiscal)

# ADM. PÚBLICA

## FUNÇÕES DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

